



Итоговый отчет симпозиума
«Уличные дети и уличные подростки как приоритетное направление в социальной политике Европейского Союза по отношению к новым странам-участницам из Центральной и Восточной Европы»
организован Европейским Фондом для уличных детей во всем мире (EFSCW) 9 – 10 декабря 2004 года в Брюсселе

Целью Симпозиума, организованного EFSCW, являлся анализ тех особенностей, которые делают безнадзорных детей и уличных детей приоритетным направлением социальной политики Европейской Комиссии и новых стран-участниц Европейского Союза. Более того, симпозиум поставил своей целью анализ подходов Европейского Союза, роли стран-участниц, а также негосударственных организаций, работающих в области этой, в решении этой, все возрастающей проблемы в Восточной Европе. Особый интерес в рамках симпозиума представляла собой возможность собрать вместе деятелей различных уровней для анализа существующей ситуации, учитывая их видение проблемы, с целью облегчения обмена информацией и передовыми технологиями в этой области, а также для создания действующей сети, улучшающей координацию и организацию будущих совместных акций.

Джеймс Вольфензон, президент Всемирного банка, подтвердил в видеообращении Всемирного банка обязательство поддержать инициативы EFSCW в работе с уличными и безнадзорными детьми, направленные на укрепление плодотворного сотрудничества между официальными инстанциями и гражданским обществом, в первую очередь в Центральной и Восточной Европе, с целью борьбы с этим феноменом, а также с бедностью как с одной из наиболее насущных проблем столетия.

Уличные дети рассматриваются как группа риска, нуждающаяся в оказании действенной помощи и пристальном внимании со стороны европейской политики, направленных на предотвращение бедности и социальной отверженности.

С этой целью Европейский Фонд для уличных детей во всем мире собрал вместе компетентных представителей из Европейской Комиссии, членов Европейского Парламента, представителей правительств названных стран, а также негосударственных организаций, работающих с уличными детьми в Болгарии, Чехии, Эстонии, Польши, Румынии, Российской Федерации и Республики Словакия. Кроме того, присутствовали представители Всемирного Банка и Совета Европы.

Симпозиум определил, что число уличных детей не поддается точной оценке. Так, их численность в Румынии колеблется от 5,000 до более, чем 9,000, вплоть до 60,000 по данным международных средств массовой информации. В Чешской Республике 17,000 клиентов социальных служб из 40,673 – это подростки в возрасте младше 15 лет. В Польше, в соответствии с данными полиции, в 2002 году насчитывалось 5,625 детей, убежавших из дома (4,042 из них младше 15 лет), и 6,662 тех, кто покинул социозащитные учреждения и вновь оказался на улице.

Трудно согласиться с одним из основных определений уличных детей, используемым специалистами, работающими в этой области. Это обусловлено специфическими особенностями различных стран. Одна из сложностей вызвана тем, что большинство уличных детей в Восточной Европе сохраняют определенную связь с семьями, а иногда даже со школой.

В соответствии с мнением организаций-участниц симпозиума, основными причинами проживания детей на улице являются низкие доходы семьи, плохой эмоциональный

EUROPEAN FOUNDATION FOR STREET CHILDREN WORLDWIDE

климат и окружение, не ориентированное на потребности ребенка, социальная система, не обладающая современными стратегиями вмешательства и не обеспечивающая детям из группы риска возможность реинтеграции в общество.

Бедность зачастую сочетается с насилием со стороны одного или обоих родителей, со смертью родителя или обоих родителей, с повторным браком родителей или их жизнью с другим партнером. Учреждения системы социальной защиты часто не в состоянии принимать адекватных решений. Например, в Польше, по статистическим данным полиции, 6,662 ребенка в 2002 году убежали из социозащитных учреждений и вновь оказались на улице. Большинство из них (примерно 60%) – дети в возрасте от 12 до 16 лет. По данным Roelie Post, представляющей интересы румынских уличных детей в Европейской Комиссии, дети и по сей день без должных на то оснований находятся под опекой социозащитных учреждений. Защита детей является обязанностью государств и их социальных систем, которые не соответствуют общепринятым требованиям.

Уже неоднократно указывалось на отсутствие достоверных и официальных данных о численности уличных детей. Наиболее актуальная проблема, в свете создания эффективной социальной политики в этой области – компиляция сравнительных данных на территории Европейского Союза. Збигнев Залески, член Европейского Парламента, попросил негосударственные организации и правительства предоставить конкретные данные для того, чтобы привлечь внимание на всеобщей политической ассамблее к этому плачевному выводу. Он поддержал создание специального подразделения в Европейской Комиссии, занимающегося защитой прав ребенка. Ален Бран (глава отдела по защите конституционных прав в Европейской Комиссии) подтвердил важность этого вывода, заявив, что «права ребенка должны занять важное место в повестке дня Европейского Агентства по защите конституционных прав в Вене».

Анализ, проведенный Европейской Комиссией (будет опубликован в 2005 году) в рамках Национального актуального плана по предотвращению социальной отверженности (NAPs/incl) за 2002 – 2004 годы в 10 странах – новых участницах европейского Союза, подтверждает, что риск бедности проявляется в большей степени по отношению детей и молодых людей. При этом высокий уровень бедности и социальной отверженности среди детей все в большей степени рассматривается как разгадка причин этих явлений для большинства стран-участниц. Это подчеркивается в стратегических обращениях, объективных и целевых декларациях большинства стран-участниц. Близлежащие страны по отношению к Румынии и Болгарии показали высокий уровень внимания со стороны обеих негосударственных организаций и правительств к политике в отношении уличных детей и к законодательству, подтверждая тем самым, что они не оставляют эту насущную проблему без внимания.

В ходе дискуссии выделены ключевые моменты социальной политики новых стран-участниц Европейского Союза в области защиты прав детей:

1. Реализация и развитие NAPs/incl. на федеральном и местном уровнях: соединение воедино всех социальнозначимых сил с целью обсуждения проблемы социальной отверженности; составление списка заинтересованных лиц (учителя, социальные работники, представители местных органов власти, эксперты и т.д.); укрепление потенциала социозащитных организаций на местном уровне.
2. Включение современных методов интеграционного исследования (сопоставление таких факторов, как уровень образования, здоровье, среда общения, источники информации) в NAPs/incl. для определения

EUROPEAN FOUNDATION FOR STREET CHILDREN WORLDWIDE

целесообразности оказания Европейской Комиссией влияния на наиболее насущные вопросы.

3. Обеспечение «послеоценочной» процедуры проверки результатов, принимая во внимание целесообразность дальнейшего использования, изменения или распространения конкретных методов.
4. Улучшение взаимодействия между местными и федеральными органами власти для более широкого вовлечения негосударственных организаций в данную сферу деятельности.
5. Обеспечения более эффективного участия в программах Европейского Союза (в первую очередь в European Social Fund) по оказанию помощи детям, а также оказание помощи при составлении необходимых документов. Например, программа 6th Framework Programme for Research, Technological Development and Demonstration activities (на период с 2002г. – по 2006г.) должна быть рассчитана и на проекты по оказанию помощи детям, а не только на поддержку семьи и обеспечение занятости населения.
6. Сбор новых конкретных данных по численности и детальная разработка точного определения понятия «уличные дети».

Присутствующие негосударственные организации и эксперты согласились с растущей необходимостью реализации следующих стратегических аспектов, направленных на предотвращения отверженности:

1. Развитие концепции Мобильной работы с молодежью и повышение квалификации сотрудников в сочетании с сетевой работой, а также разработка общеобразовательных планов и тренингов, ориентированных на конкретные жизненные ситуации.
2. Обмен актуальной информацией и передовыми технологиями в области защиты детей, организация публичных акций и распространение данных посредством сетевой работы.
3. Привлечение молодых волонтеров, мнение которых является авторитетным в подростковой среде, возлагая при этом общее руководство организацией на профессионалов.
4. Более эффективное и профессиональное использование потенциала европейских фондов, созданных в новых странах-участницах и оказывающих помощь детям.
5. Организация сетевой работы и круглых столов, направленных на укрепление сотрудничества и партнерства на местном, региональном и национальном уровнях с участием негосударственных организаций, работающих в «старых» странах-участницах Европейского Союза.
6. Участие в процессе политического лоббирования и защиты прав через национальные, европейские и международные институты.
7. Содействие участию детей в выражении их политических взглядов.
8. Поддержка мероприятий по регистрации молодых людей или выдачи документов, удостоверяющих личность. В противном случае подростки лишаются конкретных конституционных прав таких, как права на образование, труд, социальную поддержку, свободу слова и т.д.
9. Координация будущих акций по защите прав наиболее обездоленных детей в рамках Национального актуального плана по предотвращению социальной отверженности за 2006 год.

EUROPEAN FOUNDATION FOR STREET CHILDREN WORLDWIDE

Подводя итоги симпозиума, EFSCW обращается к европейским инстанциям и национальным компетентным органам, занимающихся деятельностью в сфере предотвращения социальной отверженности в Европе, с призывом предпринять следующие шаги:

- *Размещение в Европейском Парламенте докладов о ситуации с уличными детьми в Европе;*
- *Обеспечение приоритета темы нарушенных прав детей в работе Европейского Агентства по защите конституционных прав (с 2007 года);*
- *Активизация конкретных политических, программных и финансовых инструментов для новых стран-участниц из Центральной и Восточной Европы для соблюдения минимальных стандартов обеспечения прав и улучшения условий жизни детей из группы риска;*
- *Обеспечение в странах-участницах (в соответствии с новыми реалиями прав ребенка, содержащихся в новой Конституции Европейского Союза) ведения эффективной политики и наличия соответствующего законодательства для улучшения защиты прав безнадзорных детей;*
- *Систематическое консультирование негосударственных организаций, работающих с уличными детьми, со стороны правительств, в первую очередь в новых странах-участницах, в процессе составления Европейской Комиссией Национального актуального плана по предотвращению социальной отверженности за 2006 год;*
- *Создание в рамках Европейского Парламента отдельной межпарламентской группы по защите безнадзорных и уличных детей;*
- *Создание в рамках Европейской Комиссии специального, структурного подразделения по защите прав детей.*

Для получения более подробной информации,
пожалуйста, свяжитесь с:

Европейским Фондом для уличных детей во всем мире (European Foundation for Street Children Worldwide, Brussels)

Elisabetta Fonck, Advocacy and Lobbying Officer, elisabetta.fonck@enscw.org

Melanie Vritschan, Information Officer, melanie.vritschan@enscw.org

Tel + 32.2.3477848

EUROPEAN FOUNDATION FOR STREET CHILDREN WORLDWIDE

Square Vergote, 34 - 1030 Brussels - Belgium

tel +32 (0)2 347.78 48 - fax +32 (0)2 347.79.46 - e-mail info@enscw.org - www.enscw.org